



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3585/20.05.2026

Birou permanent al Senatului

Bp. 273 / 29.5.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea indicelui privind potențialul de reparare al echipamentelor

Birou permanent al Senatului

L. 384

/ 15.06.2026

electrice sau electronice (b273/05.05.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru stabilirea indicelui privind potențialul de reparare al echipamentelor electrice sau electronice (b273/05.05.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 20.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă contrazice direcția europeană de armonizare a cadrului de reglementare în materie de reparare a produselor, inclusiv a semnalizării potențialului de reparare:
 - repararea produselor și durabilitatea acestora, precum și informarea consumatorilor cu privire la aceste caracteristici sunt elemente ce fac subiectul cadrului normativ european de armonizare, fiind parte din

obiectivul strategic al Uniunii Europene de a realiza tranziția către o economie circulară și cu emisii reduse de carbon. În actele normative adoptate în acest domeniu, Uniunea Europeană atrage atenția asupra riscului pe care îl generează reglementările adoptate la nivel național din perspectiva fragmentării pieței unice și nevoia de a preveni astfel de efecte prin adoptarea unor norme armonizate la nivelul Uniunii;

- astfel, prin Regulamentul UE 2024/1781 (Regulamentul ESPR), de directă aplicare, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru stabilirea cerințelor de proiectare ecologică, adaptate tipurilor sau grupurilor de produse, inclusiv aspecte ce țin de durabilitate și potențialul de reparare. Cerințele de informare cu privire la caracteristicile produselor se stabilesc, de asemenea, în actele delegate (Art. 7 și 8 ESPR) și trebuie să includă cel puțin cerințele referitoare la pașaportul digital al produsului, introdus prin același regulament, ce include date stabilite în baza actelor delegate și în conformitate cu anexa III-ESPR. Regulamentul menționează și posibilitatea utilizării de etichete pentru informarea consumatorilor, al căror conținut se stabilește în același mod ca și în cazul pașaportului digital (prin intermediul actelor delegate). Totodată, Comisia a adoptat și primul plan de lucru, care stabilește câteva grupe de produse ce vor fi tratate cu prioritate din perspectiva cerințelor de proiectare ecologică, inclusiv produsele cu impact energetic;
- în luna iunie a anului 2025, Comisia Europeană a adoptat o etichetă armonizată pentru telefoanele smart și tablete, ce va include și un scor pentru potențialul de reparare (de la A la E), semnalând în mod explicit intenția de a extinde cerințele și sistemul de evaluare a potențialului de reparare și pentru alte categorii de electronice și electrocasnice, în baza Regulamentului ESPR menționat anterior. Planul de lucru pe marginea Regulamentului ESPR 2025-2030 include, de asemenea, obiectivul de a avea potențialul de reparare ca cerință orizontală pentru toate grupele de produse. Prin urmare, având în vedere cadrul normativ și strategic existent, intenția legiuitorului european este aceea de a armoniza cerințele și standardele cu privire la reparare și informarea consumatorilor. Propunerea legislativă contrazice acest obiectiv și impune doar la nivel național un sistem de evaluare a potențialului de reparare, generând fragmentarea pieței unice prin impunerea unor obligații și cerințe nearmonizate la nivel comunitar;

- prevederile incluse în propunerea legislativă depășesc cadrul de reglementare instituit prin Directiva 2024/1799:
 - Directiva 2024/1799 privind normele comune de promovare a reparării bunurilor este parte din suita de acte normative pe care Uniunea Europeană le-a adoptat în încercarea de a pune bazele unui regim juridic armonizat pentru promovarea consumului sustenabil și încurajarea reparării și reutilizării bunurilor. Directiva se află în proces de transpunere la nivel național, un prim draft fiind publicat în transparență decizională în luna ianuarie;
 - propunerea legislativă introduce un indice numeric de reparabilitate fără corespondent în Directiva 2024/1799, depășind marja de apreciere lăsată statelor membre în procesul de transpunere. Astfel, pe lângă potențiala încălcare a reglementărilor cu privire la libertatea de circulație a mărfurilor, un astfel de sistem putând echivala cu o barieră de acces și o limitare cantitativă a importurilor, acest proiect ar genera și costuri suplimentare de conformare pentru operatorii economici, ce ar trebui să își adapteze produsele special pentru piața din România, dar și efecte negative din perspectiva consumatorilor, ce ar putea beneficia de o ofertă redusă și o creștere a prețurilor;
- se remarcă vicii de tehnică legislativă cu consecințe directe asupra aplicabilității normei:
 - propunerea legislativă nu prevede metoda de calcul a indicelui sau baremul de punctaj și nu prevede un act normativ de aplicare sau o autoritate responsabilă. Art. 9 alin. (3) sancționează contravențional nerespectarea unei metode nedefinite în lege, contravenție fără conținut normativ determinat, incompatibilă cu cerințele de claritate și previzibilitate ale art. 1 alin. (5) din Constituție. Lipsa codului cromatic și a modelelor grafice face conformarea, în practică, este imposibilă;
 - inițiativa legislativă poate genera un impact disproporționat asupra operatorilor din comerțul electronic;
 - obligația de afișare a indicelui în prezentările online, într-un termen de 180 de zile de la publicare, nu poate fi executată în absența metodei de calcul și a formatelor grafice;
 - de asemenea, propunerea legislativă poate genera un risc de aplicare asimetrică, întrucât operatorii stabiliți în Uniunea Europeană vor suporta costurile de conformare, în timp ce operatorii extracomunitari nu se

conformează aceluiași cerințe, fiind generate astfel distorsiuni de piață,
fără a garanta o protecție sporită a consumatorilor;

- indicele este dificil de stabilit, fiind influențat de numeroși factori:
disponibilitatea pieselor, costul pieselor, disponibilitatea unităților service și
costurile cu forța de muncă angrenată în procesul de reparare.

Președinte,
Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterică
Date:
2026.05.28
15:04:44 EEST